

Как подготовиться к эвакуации населения по новым правилам

1 марта 2023 года вступят в силу правила проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также при угрозе их возникновения. Органы МЧС обязаны обеспечить эвакуацию при ЧС муниципального характера. Проверьте действующие МПА в сфере защиты населения и территорий от ЧС. При необходимости внесите изменения.

Какой может быть эвакуация

Эвакуационные мероприятия — комплекс мероприятий по организованному вывозу, выводу граждан, материальных и культурных ценностей с территории, где существует угроза возникновения ЧС, или из зоны ЧС в безопасный район. Люди могут эвакуироваться на разных видах транспорта, пешим порядком или комбинированным способом. Какой может быть эвакуация, посмотрите в таблице.

Какой может быть эвакуация населения

Виды эвакуации	В каком случае проводится, как происходит
	По срокам проведения
Заблаговременная (упреждающая)	При высокой вероятности возникновения ЧС на потенциально опасных объектах или угрозы стихийных бедствий с катастрофическими последствиями
Экстренная (безотлагательная)	При возникновении ЧС и угрозе стихийных бедствий с катастрофическими последствиями
	По численности эвакуируемого населения
Частичная	Эвакуируется нетрудоспособное и незанятое на производстве население, а также дети дошкольного и школьного возраста
Общая	Эвакуируется все население
	По удаленности
Локальная	В пределах города, населенного пункта, района
Местная	В границах региона или муниципального образования
Региональная	В границах федерального округа
Государственная	В пределах РФ
	По продолжительности
Временная	Население возвращается на постоянное местожительство в течение нескольких суток

Виды эвакуации	В каком случае проводится, как происходит
Среднесрочная	Население эвакуируется на срок до одного месяца
Продолжительная	Эвакуированные граждане находятся в безопасном районе более месяца

По способам проведения

При наличии транспортных коммуникаций, парка транспортных средств, общественного транспорта и транспорта, находящегося в личном пользовании

Всеми видами транспорта	При наличии транспортных коммуникаций, парка транспортных средств, общественного транспорта и транспорта, находящегося в личном пользовании
Пешим порядком	При объявлении экстренной эвакуации
Комбинированным способом	Предполагает сочетание двух предыдущих способов в любой последовательности

По категориям эвакуируемого населения

Предполагает вывод (вывоз) всех категорий населения, находящегося на территории региона, муниципального образования, двух или более объектов, или проведение эвакуации в двух и более муниципальных образованиях

Предполагает вывод или вывоз одной любой категории населения, а затем поочередно других его категорий или вывоз, вывоз сначала одного муниципального образования, а затем поочередно остальных муниципальных образований региона

Предполагает вывод или вывоз только одной категории населения, подвергшейся наибольшей возможной опасности от источника ЧС, или только одного муниципального образования региона

Предполагает любое сочетание трех предыдущих способов в любой последовательности

Как запланировать эвакуацию

Документ: Правила проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС природного и техногенного характера Правительство утвердило постановлением от 19.09.2022 № 1654

Сформируйте городскую или районную эвакуационную комиссию, если она у вас еще не создана. Включите в нее должностных лиц и специалистов главного управления МЧС по вашему региону или управления ГОЧС. Комиссия займется организацией эвакуации, учетом эвакуируемого населения, запланирует выделение транспортных средств.

При ЧС природного и техногенного характера заблаговременно создайте пункты посадки и пункты высадки эвакуируемого населения. При ЧС в военное время создайте:

- сборные эвакуационные пункты (СЭП) для сбора и учета населения и отправки его в безопасные районы;
- пункты временного размещения (ПВР) для кратковременного размещения населения за пределами зон ЧС;
- приемные эвакуационные пункты для приема и учета пеших и автоколонн, поездов, судов с эвакуированным населением.

Организацией вывоза эвакуируемого населения займутся оперативные группы, администрации пунктов посадки и высадки населения на транспорт и с транспорта. Группы управления на маршрутах пешей эвакуации организуют и обеспечивают движение пеших колонн на маршруте, оказание медицинской помощи в пути следования, охрану общественного порядка. В безопасных районах должны действовать эвакуационные комиссии. Их задачи — прием, размещение и жизнеобеспечение эвакуированного населения.

Жилищно-эксплуатационные органы (ЖЭО) и организации должны составить списки людей, подлежащих эвакуации по месту жительства, в трех экземплярах. Первый ЖЭО или организация оставляет у себя. Второй направляют в СЭП, а после завершения вывоза или вывода населения передают в эвакуационную комиссию. Третий передают в эвакуационную комиссию в безопасном районе.

Какой МПА принять при эвакуации

На заметку: В экстренных ситуациях эвакуационные мероприятия можно проводить по решению должностного лица, определенного комиссией по предупреждению и ликвидации ЧС

На основании решения комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС о проведении эвакуационных мероприятий орган МЧС принимает соответствующий МПА. Определите в нем:

- места сбора и посадки на транспорт эвакуируемых людей;
- маршруты эвакуации;
- способы и сроки перевозки, вывода населения, вывоза ценностей;
- перечень транспортных средств, привлекаемых для проведения эвакуационных мероприятий;
- перечень вывозимых ценностей;
- перечень развешиваемых ПВР и пунктов питания в безопасных районах, мест хранения вывозимых ценностей .

Как оповестить население

Основной способ оповещения населения о возникшей ЧС и проводимых в связи с этим эвакуационных мероприятиях — это передача информации по каналам ТВ и радио, а также подвижными средствами оповещения. Перед передачей этой информации включаются сирены, производственные гудки, что означает подачу сигнала «Внимание всем». Услышав сигнал, люди включают телевизионные и радиотрансляционные приемники, чтобы прослушать краткое информационное экстренное сообщение.

На заметку: Перевозки населения на расстояние до 100 км выполняются автотранспортом, местными и пригородными поездами, воздушными, морскими и речными судами. На расстояние свыше 100 км — железнодорожным транспортом, воздушными, морскими и речными судами

Чтобы заблаговременно проинформировать население, разместите информационные материалы о порядке эвакуации в безопасные районы. Для этого можно использовать:

- официальный сайт местной администрации;
- официальные страницы органов МСУ в социальных сетях;
- видео- и аудиотерминалы в пассажирском транспорте;
- видеотерминалы в торговых центрах;
- уличные видеотерминалы в местах массового пребывания людей;
- периодические сетевые издания.

Рекомендуем оформить памятки с правилами поведения населения при эвакуации. Их можно разместить на информационных досках в подъездах и общественных местах, распространять через управляющие организации. Образец — ниже.

Как организовать вывоз людей

В зависимости от масштаба ЧС, наличия транспортных средств и состояния дорожной сети возможны два варианта использования транспортных средств.

1. Вывоз населения из зон ЧС в места размещения в безопасных районах.
2. Вывод населения пешим порядком из зон ЧС с последующей посадкой на транспортные средства и вывозом до мест размещения в безопасных районах.

Эвакоперевозка автотранспортом

На заметку: В составе автоколонн и автосанитарных отрядов лучше иметь автомобили одного класса и одних технических возможностей

Сбор автотранспортных формирований (АТФ) осуществляется на базовом предприятии по решению руководителя органа исполнительной власти субъекта РФ или органа МСУ. Перед поездкой надо проверить во всех автомобилях уровни жидкостей, заряд аккумулятора, давление в колесах, убрать из салонов все лишнее.

Руководители АТФ разрабатывают два плана: автотранспортного обеспечения и дорожного обеспечения эвакуации. Оба документа утверждает руководитель органа исполнительной власти региона или органа МСУ. Он же управляет АТФ. Руководство посадкой населения возлагается на местные органы власти, отвечающие за его эвакуацию.

Запрещается перевозить в открытом автотранспорте детей до 14 лет, беременных женщин, женщин с детьми до 14 лет, больных, находящихся на амбулаторном лечении, мужчин старше 65 лет и женщин старше 60 лет. Автомобили должны двигаться с пониженной скоростью. При движении в группе на нескольких автомобилях скорость задает первый водитель. Остальные должны двигаться со скоростью основного потока, видеть ближайшие автомобили группы, идущие впереди и сзади.

Автомобильные колонны и автосанитарные отряды следуют на СЭПы, в пункты посадки, на предприятия, подлежащие эвакуации. Колонны прибывают в места погрузки, удобные для сосредоточения населения: на площади, в парки, скверы, к железнодорожным и речным вокзалам и т. п.

Эвакоперевозка железнодорожным транспортом

Важная деталь: Подвозить или подводить эвакуируемых к станциям посадки в поезда необходимо с интенсивностью, исключающей скопление людей на перронах и привокзальных площадях

Предварительную заявку на эвакуационные перевозки орган МСУ предъявляет отделению или управлению железных дорог. В заявке укажите:

- объемы наибольших вероятных перевозок по направлениям эвакуации, станциям отправления и назначения;
- предложения по использованию для эвакоперевозок крытых грузовых вагонов и по уплотненной посадке людей в пассажирские вагоны;
- исходное время подвода первых групп эвакуируемых к станциям посадки.

Заявку уточняют и корректируют с учетом реальных возможностей железной дороги. После этого ее утверждает начальник отделения железной дороги или начальник дороги.

Как размещать население в безопасных районах

Районы размещения эвакуируемого населения должны быть вне зоны действия поражающих факторов — источника ЧС — и соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям. В районах должны быть созданы условия для отдыха и жизни людей. Нужно предоставить гражданам медицинские и коммунально-бытовые услуги, обеспечить их предметами первой необходимости, оказать им информационно-психологическую поддержку. При необходимости можно ненадолго разместить граждан в служебно-бытовых помещениях, клубах, пансионатах и других подобных объектах, а также в центрах временного размещения ФМС России. В летнее время в районах с теплым климатом допустимо кратковременное размещение людей в палатках.